



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
КИРОВО-ЧЕПЕЦКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**  
ул. Первомайская, 6, г. Кирово-Чепецк., 613040, тел.: (83361) 4-91-37,  
E-mail: [ksk\\_adm@mail.ru](mailto:ksk_adm@mail.ru)

---

Утверждено  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной комиссии  
от 19.12.2022 № 60

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Коньпской сельской Думы**  
**«О бюджете муниципального образования Коньпское сельское поселение**  
**на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов»**

**19.12.2022**

**№ 71**

Заключение на проект решения Коньпской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Коньпское сельское поселение на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Коньпское сельское поселение», Положением «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования Кирово-Чепецкий муниципальный район Кировской области», соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии Кирово-Чепецкого муниципального района полномочий контрольно-счетной комиссии Коньпского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, и иных документов, составляющих основу формирования бюджета поселения.

Состав представленных документов и материалов соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Представленный пакет документов соответствует принципу сбалансированности бюджета, предусмотренному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В нарушение статьи 21. Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением от 19.12.2013 № 13/53 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании Коньпское сельское поселение Кирово-Чепецкого района» одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год и ожидаемые итоги социально-экономического развития;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения;
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- паспорта муниципальных программ.

Во исполнение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный) орган. Фактически данный нормативный правовой акт администрацией сельского поселения **не разрабатывался и не утверждался.**

При проведении проверки проекта решения о бюджете, установлены следующие неточности:

1) Статьей 9 проекта решения Установлено: «Администрация Коньпского сельского поселения не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в **2022-2024 году** численности муниципальных служащих, за исключением случаев, когда федеральными законами Российской Федерации, законами Кировской области органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия». Следует указать **«в 2023-2025 годах».**

2) Частью 1 статьи 12 проекта решения установлено: «Утвердить, предельный объем муниципального долга **на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы** в сумме 0,00 тыс. руб.». Следует указать **«на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы».**

3) Частью 4 статьи 12 проекта решения установлено: « Утвердить в пределах общего объема расходов бюджета муниципального образования Коньпское сельское поселение, установленных статьей 1 настоящего решения, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств - доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципального образования **«на 2021 год»** в сумме 114,4 тыс. рублей. Следует указать **«на 2023 год».**

4) Ошибка в годах допущена и требует корректировки в статье 15 проекта решения при прогнозировании расходов по дорожному фонду сельского поселения:

- «- **на 2022 год** в сумме 510,1 тыс.рублей;
- **на 2022 год** в сумме 504,7 тыс.рублей
- **на 2023 год** в сумме 511,2 тыс.рублей.».

5) В приложении № 4 к проекту решения неверно указаны Доходы от оказания платных услуг (работ) КБК 000 1 13 01000 00 0000 130 на 2025 год в сумме **12,0 тыс. рублей.** Фактически следует указать **15,0 тыс. рублей.**

Контрольно-счетная комиссия отмечает **замечания к пояснительной записке** к проекту бюджета:

1) В разделе пояснительной записки « Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Коньпское сельское поселение на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов» сумма безвозмездных поступлений отражена вразрез приложению № 4 к проекту решения о бюджете. Так в пояснительной записке безвозмездные поступления в 2024 году составят **2320,2 тыс. рублей, в 2025 году — 2316,4 тыс. рублей.** Фактически, по приложению № 4 , безвозмездные поступления спрогнозированы в сумме **2995,6 тыс. рублей в 2024 году и 2996,7 тыс. рублей — в 2025 году.**

2) На проверку представлены **искаженные данные** в пояснительной записке **по фактически поступившим неналоговым доходам в их разрезе за 2021 год.** Так, фактически в 2021 году неналоговых доходов в бюджет сельского поселения поступило **204,0 тыс. рублей,** в пояснительной записке неналоговые доходы представлены **в сумме 196,0 тыс. рублей.**

3) В пояснительной записке представлено *абсолютное несоответствие данных* в различных таблицах как по налоговым доходам, так и неналоговым поступлениям *по ожидаемому исполнению 2022 года*.

4) Искажены данные пояснительной записки по безвозмездным поступлениям 2024-2025 годов в разрезе поступлений.

**Приведенные факты халатного отношения к составлению проекта решения о бюджете и пояснительной записки к нему, значительно усложнили работу по проверке проекта решения о бюджете и приложений к нему.**

В качестве исходных показателей при формировании прогноза на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, приняты следующие показатели:

- анализ социально-экономической ситуации за предыдущий период, тенденций развития экономики поселения, сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, Кировской области и Кирово-Чепецкого района на прогнозируемый период;
- предложения предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории муниципального образования;
- показатели отраслевой статистики;
- муниципальные программы, намеченные к реализации в прогнозируемом периоде;
- материалы выборочных данных с отчетов предприятий в МРИ ФНС РФ №7 по Кировской области.

Несмотря на распространение коронавирусной инфекции, оборот организаций по всем видам экономической деятельности, увеличился.

В плановом периоде 2023-2025 годов планируется рост поступлений налоговых доходов бюджета муниципального образования в связи с увеличением фонда оплаты труда, расширением налогооблагаемой базы, появления новых налогоплательщиков.

В целях увеличения доходной части бюджета сельского поселения из бюджета муниципального района сохранится передача норматива отчисления от доходов, поступающих в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, в размере 20%. Данная практика применяется четвертый год.

Формирование основных параметров бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, прогнозом социально-экономического развития Коньпского сельского поселения Кирово-Чепецкого района на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов, муниципальными программами сельского поселения.

Приоритетным направлением предстоящего трехлетнего периода станет развитие налоговой политики способствующей увеличению налогового потенциала и вовлечению в оборот дополнительных ресурсов.

В предстоящем плановом периоде все существующие меры социальной поддержки населения будут сохранены в полном объеме, в том числе меры социальной поддержки, принятые в текущем году.

### **Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета поселения**

При планировании объема доходов бюджета поселения учтены вступившие и вступающие в силу с 1 января 2023 года законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство.

Формирование расходов бюджета поселения осуществлено с учетом следующих основных подходов:

Заработная плата работников муниципальных учреждений, а также работников органов местного самоуправления предусмотрена на 12 месяцев.

Заработная плата работников органов местного самоуправления предусмотрена с индексацией на уровне предполагаемой инфляции с 01 октября 2023г на 3%. Повышение будет произведено на основании указа губернатора Кировской области о повышении должностных окладов в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годах.

Расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений предусмотрены с учетом фактических затрат за коммунальные услуги за 2022 год с учетом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области.

Расходы на материальные затраты муниципальных учреждений предусмотрены без индексации с режимом экономии.

Как и в текущем году, бюджет поселения на предстоящий период является программным. Предусмотрены расходы на реализацию 8 муниципальных программ. Вне рамок муниципальных программ предусмотрены непрограммные расходы. Наличие муниципальных программ делает информацию о расходах бюджета сельского поселения более подробной и обоснованной.

С учетом принятых изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2020 года, сельским поселением заключаются соглашения с районом на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Главным направлением деятельности сельского поселения является привлечение в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

Главной задачей при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы явилось формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

Прогноз собственных доходов сельского поселения 2023 год планируется со снижением к оценке поступлений в 2022 году на 25,5% или на 804,9 тыс. рублей. Снижение поступлений отмечается по неналоговым поступлениям на 80,3% или на 1123,6 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения в 2023 году спрогнозирован с дефицитом 776,1 тыс. рублей. В плановом периоде 2024-2025 годах дефицит бюджета составит 975,9 тыс. рублей и 1018,2 тыс. рублей соответственно.

### **Основные параметры бюджета**

Основные параметры проекта решения соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Параметры бюджета Коньшского сельского поселения на 2023 год определены: по доходам в объеме 5582,3 тыс.рублей, по расходам – 6358,4 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 776,1 тыс.рублей.

## Основные параметры бюджета на период 2022-2025 годов

тыс. рублей

Показатель	Оценка поступлений в 2022 году	Прогноз 2023 года	Отклонение 2023 года к 2022 году (%)	Отклонение прогноза 2023 года от оценки в 2022 году	Прогноз 2024 года	Прогноз 2025 года
<b>1. Доходы – всего, из них:</b>	<b>6290,1</b>	<b>5582,3</b>	<b>-11,3</b>	<b>-707,8</b>	<b>5071,4</b>	<b>5149,2</b>
налоговые доходы	1762,5	2081,2	18,0	318,7	1900,8	1974,5
неналоговые доходы	1398,6	275,0	-80,3	-1123,6	175,0	178,0
Безвозмездные поступления	3129,0	3226,1	3,1	97,1	2995,6	2996,7
<b>2. Расходы – всего</b>	<b>6513,0</b>	<b>6358,4</b>	<b>-2,4</b>	<b>-154,6</b>	<b>6047,3</b>	<b>6167,4</b>
<b>3. Дефицит (профицит)</b>	<b>222,9</b>	<b>776,1</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>975,9</b>	<b>1018,2</b>

Общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год на 11,3% ниже ожидаемого исполнения в 2022 году. Объем расходов на следующий год также спланирован со снижением к текущему году на 2,4% или на 154,6 тыс. рублей.

### Доходы бюджета поселения

В 2023 году доходы бюджета поселения прогнозируются в объеме 5582,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2081,2 тыс. рублей, неналоговые доходы – 275,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3226,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год составит 8,7% ожидаемого поступления 2022 года.

В 2024 году планируется поступление доходов в сумме 5071,4 тыс. рублей, в 2025 году – 5149,2 тыс. рублей.

Объем доходов на 2023 год оценивается к 2022 году со снижением на 707,8 тыс. рублей, на 2024 год со снижением к 2023 году - на 510,9 тыс. рублей, на 2025 год к уровню 2024 года доходы увеличатся на 77,8 тыс. рублей.

### Структура доходной части бюджета поселения на 2022-2025 годы

тыс. рублей

Наименование показателей	Оценка 2022 год/уд. вес, %	Прогноз на 2023 год/уд. вес, %	Прогноз на 2024 год/уд. вес, %	Прогноз на 2025 год/уд. вес, %
<b>1. Доходы – всего, из них:</b>	<b>6290,1/100</b>	<b>5582,3/100</b>	<b>5071,4/100</b>	<b>5149,2/100</b>
налоговые доходы	1762,5/28	2081,2/37,3	1900,8/37,5	1974,5/38,4
неналоговые доходы	1398,6/22,2	275,0/4,9	175,0/3,5	178,0/3,5
Безвозмездные поступления	3129,0/49,8	3226,1/57,8	2995,6/59,0	2996,78/58,1

Прогнозируется увеличение доли налоговых доходов бюджета с 28% в 2022 году до 38,4% в 2025 году и снижение доли неналоговых поступлений с 22% в отчетном году до 3,5% в 2025 году. Доля безвозмездных поступлений за указанный период вырастет с 49,8% до 58,1%.

Во исполнение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджета поселения сформирован дорожный фонд Коньпского сельского поселения.

Прогнозируемые объемы дорожного фонда на 2023 год запланированы в размере 510,1 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 504,7 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 511,2 тыс.рублей.

Источниками формирования дорожного фонда в 2022-2024 годах в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде являются доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

**Контрольно-счетная комиссия района предлагает пересмотреть остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения. Не использованный в текущем финансовом году остаток денежных средств необходимо включить в дорожный фонд поселения на 2023 год.**

Резервом повышения доходной части дорожного фонда также могут стать безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

### Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2023 текущего года прогнозируется в сумме 2081,2 тыс. рублей, что выше оценки поступлений текущего года на 512,4 тыс. рублей, или на 32,7%.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов 2023 года составляет 37,3%.

Основными доходными источниками бюджета поселения в составе налоговых доходов в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов являются: налог на доходы физических лиц и акцизы по подакцизным товарам и земельный налог.

**Ввиду того, что оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2022 год в пояснительной записке представлена различными цифрами в разных таблицах, сравнение в ниже приведенной таблице осуществлялось по данным налоговых доходов, приведенных в разрезе поступлений.**

### Структура налоговых доходов бюджета поселения в 2021-2025 годах

Наименование показателей	Факт за 2021 год	Оценка 2022 года	Прогноз на 2023 год	тыс. рублей			
				Отклонение прогноза 2023 года к оценке 2022 года		Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год
				в сумме	в %		
<b>Налоговые доходы - всего</b>	<b>1839,8</b>	<b>1568,8</b>	<b>2081,2</b>	<b>512,4</b>	<b>32,7</b>	<b>1900,8</b>	<b>1974,5</b>
Налог на доходы физических лиц	1034,0	1006,6	1238,7	232,1	23,0	1130,1	1197,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	470,2	296,2	510,1	213,9	72,2	504,7	511,2

Земельный налог	199,0	159,0	194,4	35,4	22,3	159,0	159,0
Налоги на имущество физических лиц	130,5	104,0	135,0	31,0	29,8	104,0	104,0
Государственная пошлина	6,1	3,0	3,0	0	0	3,0	3,0

Рост налоговых доходов в 2023 году к ожидаемому поступлению 2022 года планируется по налогу на доходы физических лиц на 232,1 тыс. рублей или на 23% и составит 1238,7 тыс. рублей (ст. 217-221 части второй Налогового кодекса РФ), а также поступления налога на доходы физических лиц (ст. 226.1, 227, 227.1 и 228 части второй Налогового кодекса РФ), исходя из налоговой базы отчетного налогового периода).

При прогнозе поступлений от акцизов на подакцизные товары (продукцию), производимую на территории Российской Федерации на 2023 год учтено изменение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Кирово-Чепецкого района с 0,2361 % до 0,2329 %. Объем поступлений в 2023 году составит 510,1 тыс. рублей или на 72,2% выше уровня оценки поступлений текущего года. На 2024-2025 годы запланирован рост по отношению к 2023 году, на 4,3% в 2024 году, на 10,1% в 2025 году.

Земельный налог на 2023 год запланирован на основании данных, предоставленных МРИ ФНС № 7 по Кировской области в размере 194,4 тыс. рублей. На плановый период 2024-2025 годов — в сумме 159,0 тыс. рублей ежегодно.

Налог на имущество физических лиц запланирован с ростом к уровню плановых поступлений 2022 год на 29,8% и составит в сумме 135,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений налога на 2023 год базировался на показателях налоговой базы отчетного налогового периода 2022 года. На 2024-2025 годы запланирован рост по отношению к 2023 году, поступления составят 104,0 тыс. рублей ежегодно.

Государственная пошлина на период 2023-2025 годы спрогнозирована в объеме 3,0 тыс. рублей ежегодно.

### Неналоговые доходы

Объем неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 275 тыс. рублей, что выше оценки поступлений текущего года на 3,0 тыс. рублей, или на 2,0%.

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов 2023 года составляет 2,9%.

### Структура неналоговых доходов бюджета поселения в 2021-2025 годах

тыс. рублей

Наименование показателей	Факт за 2021 год	Оценка 2022 года	Прогноз на 2023 год	Отклонение прогноза за 2023 года к оценке 2022 года		2024 год	2025 год
				в сумме	в %		
<b>Неналоговые доходы - всего</b>	<b>204,4</b>	<b>1438,7</b>	<b>275,0</b>	<b>1163,7</b>	<b>-80,9</b>	<b>175,0</b>	<b>178,0</b>
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества: в том числе:	129,9	798,6	124,8	-673,8	-84,4	124,8	124,8
-аренда земли	16,1	11	0	-11,0	100	0	0

-аренда имущества	113,8	787,6	124,8	-662,8	-84,2	124,8	124,8
Доходы от продажи земельных участков	0	469,6	0	-496,6	100	0	0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8,0	22,1	12,0	-10,1	-45,7	12,0	15,0
Средства самообложения граждан	50,1	35,2	35,2	0	0	35,2	35,2
Прочие поступления от использования имущества	16,5	3,0	3,0	0	0	3,0	3,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0	70,0	0	-70,0	100	0	0
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений	0	12,3	100,0	87,7	713,0	0	0

*Ввиду того, что оценка ожидаемого исполнения неналоговых доходов за 2022 год в пояснительной записке представлена в различных цифрах в разных таблицах, сравнение в таблице выше осуществлялось по данным неналоговых доходов, представленных в разрезе поступлений.*

На уровне ожидаемых поступлений текущего финансового года на 2023-2025 годы запланированы:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности сельского поселения в сумме 124,8 тыс. рублей,
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений в сумме 3,0 тыс. рублей,
- средства, получаемые от самообложения граждан в сумме 35,2 тыс. рублей.

Поступления от оказания платных услуг на 2023-2024 годы запланированы в сумме 12,0 тыс. рублей ежегодно, на плановый 2025 год — в сумме 15,0 тыс. рублей.

### Безвозмездные поступления

Формирование прогноза поступлений безвозмездных поступлений осуществлялось в соответствии с проектом закона Кировской области «О бюджете Кировской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы», с проектом решения Кирово-Чепецкой районной Думы «О бюджете Кирово-Чепецкого района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы».

Прогноз безвозмездных поступлений на период 2023-2025 годы спрогнозирован следующим образом:

Наименование	тыс.рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Безвозмездные поступления – всего, в том числе:</b>	<b>3226,1</b>	<b>2995,6</b>	<b>2996,7</b>
дотации, из них:			
<i>дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	250,3	189,8	<b>189,8</b>
<i>дотации на сбалансированность бюджетов</i>	0	0	0



Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	349,8	349,8	349,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2496,2	2320,2	2316,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	129,8	135,8	140,7
Прочие безвозмездные поступления	0	0	0

**Статья 11 проекта решения о бюджете не соответствует приведенным выше, а также запланированным приложениями к проекту решения о бюджете, прогнозным данным безвозмездных поступлений на период 2023-2025 годов:**

- 1) на 2023 год в сумме 2496,2 тыс.рублей;
- 2) на 2024 год в сумме 2320,2 тыс.рублей
- 3) на 2025 год в сумме 2316,4 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления в 2023 году составят 3226,1 тыс. рублей или 60,6% в общем объеме поступлений в бюджет поселения.

Приложением № 17 к проекту решения Кирово-Чепецкой районной Думы «Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2024 год и 2025 год» бюджету Коньпского сельского поселения на 2025 год предусмотрено выделить 194,0 тыс. рублей. В связи с чем, в приложении № 4 к проекту решения Коньпского сельского поселения **цифру «189,8» необходимо заменить на «194,0» тыс. рублей.** Общая сумма безвозмездных поступлений также изменится, соответственно изменится общий объем доходов на 2025 год.

### **Расходы бюджета поселения**

1. Объем расходов бюджета поселения на 2023 год запланирован в сумме 6358,4 тыс. рублей, что на 154,6 тыс. рублей или на 2,4% ниже ожидаемой оценки текущего года.

На 2024 год объем расходов составит 6047,3 тыс. рублей, на 2025 год – 6167,4 тыс. рублей.

2. Формирование расходной части бюджета проведено в соответствии с проектом решения о бюджете Кирово-Чепецкого района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований с учетом следующих основных подходов:

1). Обеспечение в полном объеме софинансирования к средствам областного бюджета в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов.

2). Расходы дорожного фонда определены исходя из прогнозируемых доходов бюджета сельского поселения и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений.

3). Расходы предусмотрены исходя из действующей нормативной базы, действующих федеральных и областных законов:

- на заработную плату с начислениями предусмотрены в условиях 2021 года учетом индексации заработной платы в 2022 году.

- на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений предусмотрены с учетом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области.

- по уплате налогов и взносам на капитальный ремонт определены исходя из потребности.

- расходы, связанные в том числе с материальными затратами предусмотрены на уровне плановых назначений текущего года.

Все остальные расходы, предусмотрены на уровне плановых назначений текущего года.

3. Во исполнение части 2 ст. 179 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом администрации муниципального образования. Во исполнение вышеуказанной статьи БК РФ в проект бюджета на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию 8-ми утвержденных муниципальных программ.

Вне рамок муниципальных программ предусмотрены расходы на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в области градостроительной деятельности и жилищного контроля, выполнение части полномочий для решения вопросов местного значения по жилищно-коммунальному хозяйству, доплаты к пенсиям.

4. В структуре объема расходов основное место занимают расходы на общегосударственные вопросы и культуру и кинематографию.

### Структура расходов бюджета поселения на 2022-2023 годы

РАСХОДЫ	Раздел	тыс. рублей			
		2022 год (ожидаемая оценка)		2023 год	
		сумма, тыс. рублей	% в общем объеме расходов	сумма, тыс. рублей	% в общем объеме рас- ходов
Общегосударственные вопросы	01	2998,7	46,0	3545,2	55,8
Национальная оборона	02	113,0	1,7	129,8	2,0
Национальная экономика	04	1498,0	23,0	516,8	8,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	129,1	2,0	159,1	2,5
Культура, кинематография	08	1644,1	25,2	1861,1	29,3
Социальная политика	10	130,1	2,0	139,4	2,2
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>		<b>6513,0</b>	<b>100</b>	<b>6348,5</b>	<b>100</b>

Расходы сформированы с учетом требований статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ с общим объемом условно утверждаемых расходов на 2024 в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). **В суммовом вы-**

**ражении расходы составят 2024 год – 76,3 тыс.рублей, в 2025 году – 158,5 тыс.рублей.**

Статьей 14 проекта решения о бюджете объем условно утверждаемых расходов на плановый период утвержден не меняя уровень текущего года и спланированы 2024г в сумме 108,4 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 217,1 тыс.рублей.

В составе расходов на 2023-2025 годы предусмотрены средства на формирование резервного фонда в размере: 2023 год – 5,0 тыс.рублей, на 2024-2025 годы в сумме 10,0 тыс.рублей.

Частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. В проекте решения, а также приложениях к проекту решения **не предусматриваются расходы на публичные нормативные обязательства на плановый период 2024-2025 годов**, что является нарушением вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса РФ.

### **Межбюджетные трансферты**

Статьей 11 проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы утвержден объем расходов бюджета муниципального образования Коньпское сельское поселение, бюджету Кирово-Чепецкого муниципального района на передачу осуществления части полномочий Коньпского сельского поселения в следующих объемах:

1) по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на 2023-2025 годы в объеме 6,2 тыс.рублей.

2) по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2023-2025 годы в объеме 0,5 тыс.рублей.

3) по решению вопросов местного значения осуществление внешнего муниципального финансового контроля поселений на 2023-2025 годы в объеме 13,8 тыс.руб.

4) по осуществлению контроля за исполнением бюджета Коньпского сельского поселения на 2023-2025 годы в объеме 1,5 тыс. рублей.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальный жилищный контроль относится к вопросам местного значения муниципального района и не требует передачи полномочий. **В связи с чем, передача части полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2023-2025 годы в объеме 0,5 тыс.рублей. на уровень муниципального района незаконна.**

Между Кирово-Чепецкой районной Думой и Коньпской сельской Думой заключено соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Кирово-Чепецкого муниципального района полномочий контрольно-счетной комиссии Коньпского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 года, сроком на 5 лет. В связи с чем, предлагаю, предусмотреть на плановый период 2023-2025 годов межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района на выполнение отдельных полномочий **по вопросам местного значения осуществление внешнего муниципального финансового контроля в объеме 12,0 тыс. рублей** (4,0 тыс. рублей ежегодно).

Финансовым управлением администрации района не планируется проведение мероприятий в отношении администрации Коньпского сельского поселения в следующем году, в связи с чем, **не требуется передача осуществления части**

***полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета Коньпского сельского поселения на 2023-2025 годы в объеме 1,5 тыс. рублей.***

На основании вышеизложенного, статью 10 проекта решения, а также расходную часть бюджета необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

### **Долговая политика**

Дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год сложился в сумме 776,1 тыс. рублей, на 2024 год – 975,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1018,2 тыс. рублей.

Финансирование дефицита бюджета определено за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения.

Предельный объем муниципального долга в 2024-2025 годах равен нулю.

Верхний предел муниципального долга установлен на 01.01.2024 г. равный нулю, на плановый период: на 01.01.2025 г. равный нулю, на 01.01.2026 г. равный нулю.

Предоставление муниципальных гарантий за счет бюджета сельского поселения в предстоящем трехлетнем периоде не предусмотрено.

### **ВЫВОДЫ**

1. Параметры бюджета Коньпского сельского поселения на 2023 год определены по доходам в размере 4823,9 тыс. рублей, по расходам в объеме 5262,9 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 439,0 рублей.

Параметры проекта решения Коньпской сельской Думы «Об утверждении бюджета Коньпского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» не соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и требуют корректировки в части:

- пересмотра и включения в проект бюджета не использованного в текущем финансовом году остатка бюджетных средств дорожного фонда поселения;

- установления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год в сумме 194,0 тыс. рублей,

- установления общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024-2025 годы,

- с учетом требований статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ пересмотра условно утверждаемых расходов на 2024 в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- пересмотра объем расходов бюджета муниципального образования Коньпское сельское поселение, бюджету Кирово-Чепецкого муниципального района на передачу осуществления части полномочий Коньпского сельского поселения.

Исходя из вышеназванных параметров бюджета Коньпского сельского поселения общий объем доходов и расходов бюджета поселения на плановый период 2023-2025 год изменится.

2. В нарушение статьи 21. Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением от 19.12.2013 № 13/53 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании Коньпское сельское поселение Кирово-Чепецкого района» одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения представлен не полный пакет документов.

3. Налоговые доходы на 2023 текущего года год прогнозируется в сумме 2081,2 тыс. рублей, что выше оценки поступлений текущего года на 512,4 тыс. рублей, или на 32,7%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов 2023 года составляет 37,3%.

Объем неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 275 тыс. рублей, что выше оценки поступлений текущего года на 3,0 тыс. рублей, или на 2,0%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов 2023 года составляет 2,9%.

Сравнение к оценке ожидаемого исполнения налоговых и неналоговых доходов, производилось по представленным данным доходов за 2022 год в разрезе поступлений и может иметь не соответствие к остальным таблицам, представленным в пояснительной записке ввиду полного отсутствия увязки между представленными данными.

Безвозмездные поступления в 2023 году составят 3226,1 тыс. рублей или 60,6% в общем объеме поступлений в бюджет поселения.

Прогнозные данные в приложении № 4 к проекту решения в части установления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2025 год не соответствуем приложению № 17 к проекту решения Кирово-Чепецкой районной Думы «О бюджете Кирово-Чепецкого района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы». Общая сумма безвозмездных поступлений требует корректировки.

4. Во исполнение части 2 ст. 179 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом администрации муниципального образования. Во исполнение вышеуказанной статьи БК РФ в проект бюджета на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию 8-ми утвержденных муниципальных программ.

5. Объем расходов бюджета поселения на 2023 год запланирован в сумме 6358,4 тыс. рублей, что на 154,6 тыс. рублей или на 2,4% ниже ожидаемой оценки текущего года.

Проектом бюджета не предусматриваются расходы на публичные нормативные обязательства на плановый период 2024-2025 годов.

В проект решения о бюджете необоснованно включены расходы по передаче части полномочий сельского поселений на уровень муниципального района части по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2023-2025 годы в объеме 0,5 тыс.рублей, по осуществлению контроля за исполнением бюджета Коньпского сельского поселения на 2023-2025 годы в объеме 1,5 тыс. рублей. Требуется суммовой корректировки - по решению вопросов местного значения осуществление внешнего муниципального финансового контроля поселений на 2023-2025 годы

6. Прогнозируемые объемы дорожного фонда на 2023 год запланированы в размере 510,1 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 504,7 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 511,2 тыс.рублей.

7. Не утвержден нормативный правовой акт об одобрении прогноза социально-экономического развития сельского поселения (пункт 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

8. Установлены многочисленные недостатки и нарушения в пояснительной записке и в проекте решения бюджета.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Во исполнение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять нормативный правовой акт об одобрении прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

2. Проект решения Коньпской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Коньпское сельское поселение на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов» откорректировать, как в плановых датах, суммовых назначениях, так и исключением, либо добавлением статей проекта решения, согласно замечаний, отраженных в настоящем заключении.

3. Пояснительную записку привести в соответствие с фактическими данными поступлений 2021 года, ожидаемого исполнения 2022 года, и прогнозными данными 2023-2025 годов. Увязать цифры в таблицах, пересекающихся между собой.

4. Пересмотреть остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения. Не использованный в текущем финансовом году остаток денежных средств необходимо включить в дорожный фонд поселения на 2023 год.

5. В приложении № 4 к проекту решения Коньпского сельского поселения цифру «189,8» необходимо заменить на «194,0» тыс. рублей.

6. Пересмотреть общий объемом условно утверждаемых расходов на 2024 в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

7. В проекте решения о бюджете предусмотреть расходы на публичные нормативные обязательства на плановый период 2024-2025 годов.

8. Из статьи 11 проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, а значит из общего объема расходов бюджета, исключить объем расходов бюджета муниципального образования Коньпское сельское поселение, бюджету Кирово-Чепецкого муниципального района на передачу осуществления части полномочий Коньпского сельского поселения:

- по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2023-2025 годы в объеме 0,5 тыс.рублей.

- по осуществлению контроля за исполнением бюджета Коньпского сельского поселения на 2023-2025 годы в объеме 1,5 тыс. рублей.

Согласовать сумму передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на 2023-2025 годы в объеме 6,2 тыс.рублей с заведующим управления строительства и земельно-имущественных отношений администрации района Макаровым М.С.

Объем передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения осуществление внешнего муниципального финансового контроля поселений на 2023-2025 годы установить в объеме 12 тыс.рублей (4,0 тыс. рублей ежегодно).

9. С учетом устранения нарушений и замечаний, проект решения Коньпской сельской Думы «Об утверждении бюджета Коньпской сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» может быть принят.

**Информацию о принятых мерах и устраненных нарушениях и недостатках предоставить в Контрольно-счетную комиссию в течение месяца с момента получения заключения.**

Председатель  
Контрольно-счётной комиссии  
Кирово-Чепецкого района



Н.А. Поруна