



**АДМИНИСТРАЦИЯ КИРОВО-ЧЕПЕЦКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.09.2018

№ 156

г. Кирово-Чепецк

**Об утверждении муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства
Кирово-Чепецкого района»**

В соответствии с постановлением администрации Кирово-Чепецкого района от 21.08.2013 № 1598 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Кирово-Чепецкого района» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Кирово-Чепецкого района от 07.04.2015 № 527, от 29.08.2016 № 585, от 26.06.2018 № 97) и распоряжением администрации Кирово-Чепецкого района от 21.08.2018 № 977 «Об утверждении перечня муниципальных программ Кирово-Чепецкого района» администрация Кирово-Чепецкого района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района» согласно приложению.
2. Опубликовать постановление в Сборнике основных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Кирово-Чепецкого района и разместить на официальном сайте муниципального образования Кирово-Чепецкого района.

Глава Кирово-Чепецкого района
Кировской области С. В. Елькин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Кирово-Чепецкого района
Кировской области
от 10.09.2018 № 156
(в ред. от 28.12.2019 № 247)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Развитие малого и среднего предпринимательства
Кирово-Чепецкого района»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого
района»
(далее – Муниципальная программа)

Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Администрация Кирово-Чепецкого района
Соисполнители Муниципальной программы	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	Развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района
Задачи Муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства. 2. Внедрение системы доступной имущественной, информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства.
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения. 2. Количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения. 3. Размер среднемесячной заработной платы у наемных работников на малых предприятиях. 4. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>2019 – 2030 годы</p> <p>Выделение этапов реализации Муниципальной программы не предусмотрено.</p>
Объемы ассигнований муниципальной программы	<p>Объем финансирования Муниципальной программы в 2019 – 2030 годах составляет 210,0 тыс. руб.:</p> <p>2019 год – 10,0 тыс. руб.</p> <p>2020 год – 100,0 тыс. руб.</p>

	2021 год – 10,0 тыс. руб. 2022 год – 10,0 тыс. руб. 2023 – 2030 годы - 80,0 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы	1. Увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения на 30% до 2030 года. 2. Увеличение количества субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения на 8% до 2030года. 3. Увеличение размера среднемесячной заработной платы на малых предприятиях; увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района.

1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым элементом экономической системы Кирово-Чепецкого района Кировской области. Развитие данного сектора экономики позволяет решать ряд актуальных задач, таких как:

организация производства товаров массового спроса и развитие потребительского рынка;

формирование гибкой, адаптивной экономической системы, способной оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки;

развитие конкуренции в отраслях народного хозяйства;

обеспечение эффективной занятости населения, создание новых рабочих мест;

изменение общественной психологии и жизненных ориентиров населения, оказание помощи широким слоям населения для «вхождения» в коммер-

ческую деятельность;

формирование «среднего класса», который является гарантом политической и социальной стабильности государства;

возрождение народных промыслов и ремесел;

формирование доходной части бюджета района за счет налоговых отчислений и т. д.

На территории района постоянно работает 223 малых и средних предприятий и 536 индивидуальных предпринимателей, которые обеспечивают работой 3,7 тыс. чел. или почти 54,7% общего числа экономически активного населения. Оборот малых предприятий в 2017 году составил 3526,2 млн. руб. , оборот ИП – 401 млн. руб. , налоговые платежи во все уровни бюджетов в 2017 г. составили – 25,6 тыс. руб.

Предприятия малого бизнеса в основном работают в отрасли торговли, сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности (прежде всего – лесной) , транспорта, строительства, общественного питания. Средняя заработная плата на предприятиях малого бизнеса составляет 17378 руб.

Анализ малого бизнеса показывает, что резервы развития этого сектора экономики имеются. Они лежат в сферах:

развития бизнеса в новых и незанятых отраслях малого предпринимательства, в том числе в сфере бытового обслуживания, сервиса, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, местного туризма, народных промыслов и ремесел, а также содействия развитию личных подсобных хозяйств и самозанятости населения;

вовлечения в сферу малого бизнеса и самозанятости безработного населения района;

увеличения числа работников малых предприятий, особенно занятых у индивидуальных предпринимателей, повышение социальной защиты работников, работающих в сфере малого бизнеса;

пропаганды предпринимательства среди населения, создания благо-

приятного имиджа СМП, в том числе за счет освещения наиболее благоприятных примеров работы субъектов малого предпринимательства в СМИ, организации предпринимательской профориентации с учащейся молодежью;

создания эффективной инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства, в полном объеме обеспечивающей потребности начинающего и действующего бизнеса. Оказание организационной, консультационной и финансовой помощи гражданам, желающим открыть собственное дело;

создание благоприятных условий развития малого предпринимательства на территориях сельских поселений со стороны глав местных администраций, городских и районных организаций, призванных оказывать содействие развитию малого предпринимательства.

Развитие малого предпринимательства позволит повысить уровень жизни населения, создать условия для экономического развития района, использовать ресурсный потенциал сельских поселений, улучшить благосостояние жителей и остановить отток трудоспособного населения. Поддержка малого предпринимательства и самозанятости граждан позволит преодолеть последствия финансово-экономического кризиса за счет создания новых рабочих мест, повышения покупательской способности населения, поступления налогов в бюджеты всех уровней. В условиях экономического кризиса важнейшей функцией малого предпринимательства становится противодействие росту безработицы, обеспечение занятости (самозанятости) населения, высвобождаемого в результате остановки крупных предприятий, и, как следствие, поддержание в обществе социальной стабильности.

Таким образом, развитие малого предпринимательства отвечает приоритетным задачам стратегии социально-экономического развития Кирово-Чепецкого района.

В районе сохраняются определенные проблемы, сдерживающие развитие малого предпринимательства.

недостаточное развитие инфраструктуры для развития малого предпринимательства, обеспечивающей предоставление субъектам малого предпринимательства широкого спектра услуг, необходимых для эффективного ведения бизнеса, по принципу «одного окна»;

низкий уровень деловой культуры и этики ведения бизнеса у значительной части предпринимательского сообщества, стремление в условиях экономического кризиса к сокращению издержек, в том числе за счет снижения размера заработной платы, перевода ее в «тень», увольнения части персонала, приводящий к росту негативного отношения к предпринимательству со стороны населения;

невысокое качество предпринимательской среды.

У субъектов малого предпринимательства недостает навыков эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития. Предприниматели зачастую ограничены в доступе к деловой информации о состоянии рынка, ресурсах, государственных и муниципальных заказах, нормативных правовых актах.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации Муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов Муниципальной программы, сроков и этапов реализации Муниципальной программы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Муниципальной программы

Развитие малого и среднего бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов политики муниципального образования, определенной в программе стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа позволит сконцентрировать ресурсы на наиболее приоритетных направлениях решения проблемы и согласовать не-

обходимые мероприятия по целям, задачам, срокам.

К документа, формирующим правовую основу программы, а также определяющим основные механизмы ее реализации, относятся:

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р (ред. от 08.12.2016) «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Закон Кировской области от 27.12.2007 № 219 - 30 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области».

Приоритеты муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства выражаются в целях муниципальной программы - развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

2.2. Цели, задачи и целевые показатели реализации Муниципальной программы

Целью Муниципальной программы является развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

формирование благоприятной правовой среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства;

развитие инфраструктуры, обеспечивающей равную доступность услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;

укрепление социального статуса, повышение престижа и этики

предпринимательства;

развитие системы доступной информационной, консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства;

развитие системы подготовки кадров, ориентированной на потребности сектора малого и среднего предпринимательства;

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего

предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевыми показателями эффективности реализации муниципальной программы являются:

1. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения.

2. Количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения.

3. Размер среднемесячной заработной платы у наемных работников на малых предприятиях, тыс. руб. ;

4. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого, тыс. руб.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Муниципальной программы отражаются в приложении № 1.

2.3. Описание ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы

В результате реализации муниципальной программы планируется достичь, следующие показатели:

увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения на 30% до 2030 года;

увеличение количества субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения на 8% до 2030года;

увеличение размера среднемесячной заработной платы на малых предприятиях с 17,3тыс. руб. до 23,0 тыс. руб. в 2030 году;

объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района, с 25,6 тыс. руб. до 28,0 тыс. руб.

Методика расчета данных целевых показателей муниципальной программы:

1. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения (%).

$$= \frac{\text{Пср} + \text{Пм}}{\text{Пкр}} \times 100\%$$

где:

Пср – среднесписочная численности работников (без внешних совместителей) средних предприятий;

Пм – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий;

Пкр – среднесписочная численность работников (без внешних сов-

местителей) всех предприятий и организаций.

Источником получения информации являются данные форма отчетности Кировстата и данные социально-экономического прогноза.

2. Количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения.

$$m = \frac{K_m \times 10000}{Ч_n} 100\% ,$$

где:

K_m – количество субъектов малого предпринимательства, ед. ;

$Ч_n$ – среднегодовая численность населения, тыс. чел.

Источником получения информации являются данные форма отчетности Кировстата и данные социально-экономического прогноза.

3. Увеличение размера среднемесячной заработной платы на малых предприятиях.

Источником получения информации являются данные от налогового органа по Кирово-Чепецкому району и межведомственной комиссии при Администрации Кирово-Чепецкого района.

4. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района.

Источником получения информации являются данные от налогового органа по Кирово-Чепецкому району и межведомственной комиссии при Администрации Кирово-Чепецкого района.

2.4. Срок реализации Муниципальной программы

Срок реализации Муниципальной программы – 2019 - 2030 годы. Разделение реализации муниципальной программы на этапы не предусматривается.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Муниципальной программы

Для достижения цели и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы предусмотрены реализации отдельных мероприятий:

Субъектами малого и среднего предпринимательства участие в областных и межрегиональных семинарах, совещаниях, форумах, «круглых столах», конференциях, тренингах, лекциях, стажировках и других мероприятиях по вопросам создания, функционирования и развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, участие в мероприятиях по содействию органам местного самоуправления поселений в развитии малого предпринимательства.

Проведение районного конкурса, направленного на поддержку и развитие предпринимательства, регулярное информирование населения через СМИ о деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, субъектов предпринимательства, мерах государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, подготовка и издание справочно-информационных изданий для информирования граждан о возможности организации самозанятости.

Оказание информационно-консультационной поддержки лицам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью, начинающим предпринимателям и действующим субъектам предпринимательства, издание информационных материалов по вопросам организации и ведения собственного дела.

Информационно-обучающие мероприятия для повышения квалификации кадров по открытию собственного дела в сфере малого предпринимательства и осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Предоставление консультационной и организационной поддержки

предприятий народных художественных промыслов и ремесел, информирование о проведении и организация участия местных предприятий народных промыслов и ремесел в областных и межрегиональных мероприятиях, а также организация и проведение семинаров, совещаний, форумов, «круглых столов» и т. д. по вопросам функционирования и развития сферы предприятий народных художественных промыслов.

Оказание помощи по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность молодежи в решении проблем связанных с началом ведения бизнеса: определение вида бизнеса, его организационно-правовой формы, системы налогообложения, разработка договоров различного характера, учредительных документов и т. д.

Для начинающих предпринимателей планируется:

- проведение обучающих семинаров;
- предоставление информационных материалов;
- оказание информационно-консультационной поддержки в приоритетном порядке;
- помощь в поиске офисных, производственных, торговых площадей;
- получение субсидий для возмещения затрат при производстве продукции.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая база, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение дополнительных нормативных правовых актов будет обусловлена изменениями законодательства Российской Федерации, Кировской области и муниципальных правовых актов.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы отражены в приложении 2.

5. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Объем финансирования муниципальной программы составляет в 2019 году - 10 тыс. рублей, в 2020 году - 100 тыс. руб., в 2021 году - 10 тыс. руб., 2022 год – 10,0 тыс. руб., с 2023 году по 2030 годы - 80 тыс. руб.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансированием муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования, определяется в установленном порядке при принятии решения Кирово-Чепецкой районной Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на реализацию Муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведены в приложении к программе 3, прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Муниципальной программы приведена в приложении 4.

6. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками

В ходе реализации муниципальной программы возможны ее изменения (корректировка) , вызванные внешними факторами, негативно влияющими на реализацию муниципальной программы.

Основные риски реализации муниципальной программы

Виды риска	Меры по управлению рисками
Изменение федерального (регионального) законодательства в области государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства	проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном (региональном) законодательстве и своевременная корректировка нормативных правовых актов
Отсутствие финансирования (неполное финансирование) мероприятий муниципальной программы	определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств областного бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства муниципального обра-

	зования Кирово-Чепецкий район
Потеря актуальности мероприятий муниципальной программы	<p>осуществление регулярных консультаций с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам эффективности реализуемых программных мероприятий;</p> <p>в случае необходимости реализации новых мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (происходит перераспределения средств внутри разделов муниципальной программы)</p>
Недоверие субъектов малого и среднего предпринимательства к доступности мероприятий муниципальной программы	<p>осуществление активного сотрудничества со средствами массовой информации в целях информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о видах государственной поддержки, порядке, условиях и сроках ее предоставления;</p> <p>создание «прозрачных» процедур предоставления поддержки;</p> <p>консультационно-информационная поддержка мероприятий муниципальной программы</p>
Несоответствие (в сторону уменьшения) фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы. Форс-мажорные обстоятельства	<p>проведение ежеквартального мониторинга эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;</p> <p>анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы от запланированных;</p> <p>оперативная разработка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.</p>

Приложение № 1
к Муниципальной программе

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Муниципальной программы

№ п/п	Наименование подпрограммы, отдельного мероприятия, показателя	Единица измерения	Значение показателей эффективности						
			2017 (отчет)	2018 (оценка)	план				
					2019	2020	2021	2022	2023-2030
1	доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, в общей численности занятого населения	%	36,0	36,7	36,8	36,9	37,0	37,1	46,0
2	количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микро предприятия) в расчете на 10 000 человек населения	%	1	2	3	3	4	4	8
3	размер среднемесячной заработной платы у наемных работников на малых предприятиях	тыс.руб.	17,3	17,5	17,7	18,0	18,2	18,5	23,0
4	объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района	тыс.руб.	25,6	26,7	26,8	26,9	27,0	27,1	28,0

Приложение №2
к муниципальной программе

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта в разрезе муниципальных целевых программ, ведомственных целевых программ	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия нормативного акта
1	Постановление администрации района	О внесении изменений Муниципальной программы	Администрация Кирово-Чепецкого района, отдел экономического развития	в течение месяца после принятия решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период
2	Распоряжение администрации района	О плане реализации в Муниципальную программу	Администрация Кирово-Чепецкого района, отдел экономического развития	в течение 3 дней со дня принятия постановления о внесении изменения в муниципальную программу, после решения Думы

Приложение 3

к муниципальной программе

Расходы на реализацию Муниципальной программы за счет средств местного бюджета

Статус	Наименование муниципальной программы, отдельного мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей)				
			2019	2020	2021	2022	2023-2030
Муниципальная программа	«Развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района»	всего	10,0	100,0	10,0	10,0	80,0
		местный бюджет	10,0	100,0	10,0	10,0	80,0
Отдельное мероприятие	Формирование благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства	местный бюджет	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
Отдельное мероприятие	Укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства	местный бюджет	9,0	99,0	9,0	9,0	72,0
Отдельное мероприятие	Развитие системы доступной информационной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства	местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отдельное мероприятие	Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а так-	местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Наименование муниципальной программы, отдельного мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей)				
			2019	2020	2021	2022	2023-2030
	же организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства						

Приложение 4

к муниципальной программе

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации Муниципальной программы за счет средств местного бюджета

Статус	Наименование муниципальной программы, отдельного мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей)				
			2019	2020	2021	2022	2023-2030
Муниципальная программа	«Развитие малого и среднего предпринимательства Кирово-Чепецкого района»	всего	10,0	100,0	10,0	10,0	80,0
		местный бюджет	10,0	100,0	10,0	10,0	80,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отдельное мероприятие	Формирование благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства	всего	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
		местный бюджет	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отдельное мероприятие	Укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства	всего	9,0	99,0	9,0	9,0	72,0
		местный бюджет	9,0	99,0	9,0	9,0	72,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отдельное мероприятие	Развитие системы доступной информационной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Наименование муниципальной программы, отдельного мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей)				
			2019	2020	2021	2022	2023-2030
Отдельное мероприятие	Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0